

# SUMÁRIO

---

Prefácio.....	19
Introdução.....	23
<b>PARTE I – Arena Eleitoral</b>	
<b>1. Rememorando Atores, Partidos e Práticas Políticas.....</b>	<b>35</b>
<i>Revendo a história recente: uma cronologia dos atores.....</i>	36
<i>Os partidos políticos no parlamento estadual.....</i>	40
<i>O pluripartidarismo em Pernambuco .....</i>	43
<i>Migração partidária.....</i>	45
<i>Competição, contestabilidade e governabilidade .....</i>	50
<b>2. Competição Política: pluripartidarismo e efeitos perversos do sistema eleitoral.....</b>	<b>53</b>
<i>Para além das impressões .....</i>	53
<i>A competição eleitoral em Pernambuco.....</i>	54
<i>Competição política, democracia e efeitos perversos .....</i>	61
<i>Pluripartidarismo e representação de novos interesses .....</i>	62
<i>Efeitos perversos da competição política.....</i>	67
<i>Características e consequências do sistema eleitoral.....</i>	68
<i>O impacto das regras nos resultados eleitorais.....</i>	71
<i>Estratégias políticas sob o sistema de lista aberta .....</i>	78
<i>Competição política e virtude democrática: uma tese incompleta.....</i>	87

<b>3. Eleições municipais: um jogo em três níveis .....</b>	<b>89</b>
<i>Prefeitos e partidos: o desempenho das principais forças do estado.....</i>	90
<i>A força do Governador nas eleições locais .....</i>	92
<i>Eleições municipais: um jogo em três níveis .....</i>	95
<i>Governador, presidente e prefeitos: a equação do poder local.....</i>	98
<b>PARTE II – Arena Legislativa</b>	
<b>4. As regras do jogo parlamentar .....</b>	<b>103</b>
<i>Como tramita uma proposição .....</i>	103
<i>Espécies normativas e deliberações .....</i>	104
<i>Órgãos diretivos do legislativo.....</i>	107
<i>As comissões parlamentares.....</i>	108
<i>O Plenário .....</i>	112
<i>Interações executivo-legislativo .....</i>	112
<b>5. Relações Executivo-Legislativo: interações político-institucionais num contexto de ultrapresidencialismo estadual.....</b>	<b>119</b>
<i>O poder do governador em duas dimensões.....</i>	122
<i>A dimensão constitucional: as prerrogativas constitucionais do executivo e a produção legislativa .....</i>	123
<i>A dimensão política: ultrapresidencialismo estadual x novo federalismo .....</i>	137
<i>As interações entre o executivo e o judiciário.....</i>	144
<i>O viés majoritário e o papel do executivo no processo decisório .....</i>	146
<b>6. Governabilidade e Política na Assembléia Legislativa: o papel das comissões parlamentares no processo decisório .....</b>	<b>151</b>
<i>Comissões Parlamentares: poderes constitucionais x desempenho institucional .....</i>	152
<i>O poder executivo e as preferências dos membros das comissões parlamentares.....</i>	154
<i>Iniciativas, emendas e substitutivos: as comissões como alternativa para os problemas de coordenação .....</i>	159

<i>Nem todas as comissões são iguais: constitucionalidade, legalidade e poder de veto da Comissão de Constituição, Legislação e Justiça .....</i>	168
<i>Nem todas as comissões são iguais: política de alocação de recursos e controle orçamentário na Comissão de Finanças, Orçamento e Tributação .....</i>	171
<i>Nem todas as comissões são iguais: burocracia e reforma do estado no âmbito da Comissão de Administração Pública .....</i>	174
<i>Afinal, para que servem as comissões? .....</i>	176
<b>Parte III – Políticas Públicas</b>	
<b>7. Governo, Burocracia e Controle: entre a política e a eficiência .....</b>	<b>181</b>
<i>Contestabilidade, alternância e fragmentação do executivo .....</i>	181
<i>Reforma do estado x clientelismo em Pernambuco .....</i>	184
<i>A Lei de Responsabilidade Fiscal .....</i>	187
<i>Passivo previdenciário .....</i>	189
<i>Baixa profissionalização da burocracia e dos órgãos de controle .....</i>	190
<i>Os limites do poder judiciário .....</i>	193
<i>Função controle débil .....</i>	194
<i>O Estado entre política e eficiência da gestão pública .....</i>	195
<b>8. Desenvolvimento Econômico e Políticas Sociais .....</b>	<b>197</b>
<i>Concentração urbana e recursos públicos .....</i>	198
<i>Crescimento econômico .....</i>	199
<i>Equilíbrio fiscal por incremento da receita .....</i>	202
<i>Orçamento e políticas públicas .....</i>	204
<i>Descontinuidade e baixo desempenho nos indicadores sociais .....</i>	206
<b>Conclusões .....</b>	<b>213</b>
<b>Referências Bibliográficas .....</b>	<b>219</b>